

Nadere regelgeving betreffende grondroerdersregeling

Inleiding

In het wetsvoorstel “informatie-uitwisseling ondergrondse netten” (zogenoemde grondroerdersregeling) zijn bepalingen opgenomen die betrekking hebben op de nadere regelgeving. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur en bij ministeriële regeling kunnen of worden nadere regels gesteld. Op grond van bepalingen in de artikelen 19, 20, 42, 43, 44, 45 en 46 van het wetsvoorstel moeten danwel kunnen nadere regels worden gesteld.

In dit document is een inhoudelijke lijn uitgezet ten aanzien van deze bepalingen die gaan over de nadere regelgeving. Er zijn hierbij echter twee uitzonderingen gemaakt:

1. Bij een aantal bepalingen wordt het (vooralsnog) niet nodig geacht om er regels voor op te stellen. Voor welke bepalingen dat geldt, is in dit document aangegeven.
2. De bepalingen die betrekking hebben op het elektronische informatiesysteem worden hier volledigheidshalve wel genoemd, maar zijn niet uitgewerkt. Het gaat in dit document uitsluitend om de bepalingen die betrekking hebben op de overgangssituatie, dat wil zeggen de situatie nadat de wet in werking is getreden maar het elektronische informatiesysteem er nog niet is.

Het wetsvoorstel kunt u vinden op de website van het Ministerie van Economische Zaken (www.minez.nl) onder *onderwerpen – overzicht – telecommunicatie - vermindering graafincidenten*.

Artikel 19, eerste lid

Strekking:

Er worden nadere regels gesteld over de informatie die op grond van artikel 10 wordt verstrekt.

In artikel 10 staat welke gegevens een netbeheerder aan het Kadaster¹ dient te verstrekken.

Artikel 19, eerste lid, heeft uitsluitend betrekking op de situatie nadat het elektronische uitwisselingssysteem in werking is getreden, aangezien het hier gaat om de informatie die de netbeheerder aan het Kadaster moet verstrekken. Deze situatie is alleen aan de orde bij het elektronische systeem.

In de overgangssituatie stuurt de netbeheerder de gebiedsinformatie rechtstreeks aan de grondroerder. Voor de nadere regels hierover wordt verwezen naar artikel 43, derde lid.

Artikel 19, tweede lid

Strekking:

Deze bepaling stelt dat nadere regels kunnen worden gesteld over de situatie dat vanwege de door een calamiteit geboden spoed niet de procedure van hoofdstuk 4 van het wetsvoorstel kan worden gevolgd.

Deze bepaling zal worden uitgewerkt. Welke regels zouden noodzakelijk kunnen zijn?

Artikel 19, derde lid, onderdeel a

Strekking:

Er kunnen nadere regels worden gesteld over artikel 2, tweede lid.

In artikel 2, tweede lid staat dat de grondroerder de werkzaamheden op zorgvuldige wijze moet verrichten.

Er wordt vooralsnog geen invulling gegeven aan deze bepaling, aangezien de sector uitwerking zal geven aan het begrip “zorgvuldig graven”. De verwachting is dat de spontane naleving op die manier groter is. Wel is van belang dat deze uitwerking door de sector overeenkomt met de uitwerking van het toezichtsarrangement door de toezichthouder Agentschap Telecom. Economische Zaken zal hierop toezien.

Artikel 19, derde lid, onderdeel b

Strekking:

Er kunnen nadere regels worden gesteld over de verzoeken bedoeld in artikel 7 en de meldingen bedoeld in artikel 8.

Het gaat in de artikelen 7 en 8 om de verzoeken respectievelijk de meldingen die gedaan kunnen/moeten worden om de gebiedsinformatie te verkrijgen.

¹ In het wetsvoorstel wordt de term “de Dienst” gebruikt. In dit document wordt gesproken van “het Kadaster” om hetzelfde aan te duiden.

Inhoud:

De gegevens die bij zowel een verzoek (cf. artikel 7) als bij een melding (cf. artikel 8) moeten worden verstrekt betreffen de volgende.

- Naw-gegevens van de melder: naam, adres, vestigingsplaats, telefoonnummer, naam contactpersoon.
- Graaflocatie of de locatie waarover de verzoeker de liggingsgegevens wil hebben. Overeenkomstig de huidige situatie kan degene die een verzoek of een melding doet aangeven over welke locatie hij de liggingsgegevens wil ontvangen.
- Aanduiding “verzoek” of “melding”.

Indien er een melding (cf. artikel 8) wordt gedaan moet eveneens de volgende informatie worden verstrekt.

- Aanduiding soort graafwerkzaamheden.
- Wanneer de graafwerkzaamheden zullen worden gestart en de geplande duur van de werkzaamheden.

Toelichting:

In verband met de veiligheid van de netten, moeten de netbeheerders goed geïnformeerd worden over wie de melding of het verzoek doet, waar er gegraven zal worden en welk soort graafwerkzaamheden er uitgevoerd gaan worden.

De netbeheerder moet weten of er een verzoek of een melding wordt gedaan; hij wil weten of er daadwerkelijk (op korte termijn) graafwerkzaamheden uitgevoerd gaan worden. Daarnaast moet er bij een melding gegevens worden verstrekt over de soort graafwerkzaamheden.

Indien de daadwerkelijke graafwerkzaamheden door een derde (bijvoorbeeld onderaannemer) worden uitgevoerd, moet dit eveneens bij de melding worden gemeld.

De wijze waarop in de huidige situatie een melding gedaan kan worden, zou ook voor de overgangssituatie kunnen gelden. Alleen moeten de verzoeken of meldingen bij het Kadaster worden gedaan en niet meer bij het KLIC.

Artikel 19, derde lid, onderdeel c

Strekking:

Deze bepaling heeft betrekking op artikel 13, waarin staat dat er regels kunnen worden gesteld over de voorzorgsmaatregelen die beheerders en grondroerders moeten treffen bij netten met een gevaarlijke inhoud of bij netten, die de beheerder heeft aangeduid als een net met een grote waarde.

Er wordt vooralsnog geen invulling gegeven aan deze bepaling. Deze bepaling wordt door de sector uitgewerkt.

Artikel 19, derde lid, onderdeel d

Strekking:

Deze bepaling stelt dat regels kunnen worden gesteld over de vaststelling van de gebiedseenheden. Deze bepaling heeft betrekking op artikel 6, eerste lid.

In overleg met het Kadaster zal worden bekeken hoe met de gebiedseenheden wordt omgegaan. Ingevolge artikel 20, tweede lid, onderdeel a en b, zal het Kadaster de gebiedseenheden vaststellen en zal het Kadaster regels opstellen over de wijze waarop de registratie van beheerders, bedoeld in artikel 6, eerste lid, plaatsvindt.

Artikel 19, derde lid, onderdeel d, zal ook voor de overgangssituatie gelden.

Artikel 19, vierde lid, onderdeel a

Deze bepaling stelt dat regels kunnen worden gesteld over meldingen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, 8, 14 eerste lid, 15, eerste lid en 16 eerste en derde lid.

Strekking m.b.t. artikel 6, tweede lid:

Deze bepaling heeft betrekking op artikel 6, tweede lid, waarin staat dat een beheerder de wijzigingen in welke gebiedseenheden zijn kabels of leidingen liggen aan het Kadaster meldt.

Deze bepaling heeft ook te maken met de gebiedseenheden. Dit punt zal net als het vorige punt in overleg met het Kadaster worden bekeken.

Strekking m.b.t. artikel 8:

Deze bepaling heeft betrekking op artikel 8, waarin staat dat een grondroerder een melding moet doen voorafgaande aan de aanvang van graafwerkzaamheden.

Aangezien de verwijzing naar artikel 8 eveneens in artikel 19, derde lid is opgenomen, is bij nota van wijziging² (wijziging van het wetsvoorstel) de verwijzing naar artikel 8 in artikel 19, vierde lid, onderdeel a, komen te vervallen.

Strekking m.b.t. artikel 14, eerste lid:

Deze bepaling heeft betrekking op artikel 14, eerste lid, waarin staat dat beheerders jaarlijks de schadegevallen melden.

Vooralsnog worden hierover geen regels opgesteld, omdat de sector een protocol zal opstellen over het melden van schades.

Strekking m.b.t. artikel 15, eerste lid:

Deze bepaling heeft betrekking op artikel 15, eerste lid, waarin staat dat de grondroerder een afwijkende ligging meldt aan het Kadaster.

Alleen bij de elektronische situatie zal de afwijkende ligging gemeld worden aan het Kadaster. Voor de regels over het terugmelden van de afwijkende ligging tijdens de overgangssituatie wordt verwezen naar artikel 45.

² Tweede Kamer, 2005-2006, 30475, nr. 7

Strekking m.b.t. artikel 16, eerste en derde lid:

Deze bepaling heeft betrekking op artikel 16, eerste en derde lid, waarin staat dat de grondroerder aan het Kadaster een melding doet indien er een kabel of leiding in de grond wordt aangetroffen die niet op het kaartmateriaal staat. Indien de aangetroffen kabel of leiding van een netbeheerder blijkt te zijn, meldt deze zich bij het Kadaster.

Inhoud:

Volgens artikel 16, eerste lid moet de grondroerder bij het Kadaster melden dat hij een zogenoemde weesleiding heeft aangetroffen. In de overgangssituatie kan hij dat niet elektronisch doen en kan het onduidelijk zijn op welke tekening hij de aangetroffen weesleiding markeert; immers, zolang het elektronische systeem er nog niet is, ontvangt de grondroerder de tekeningen van de netbeheerders afzonderlijk en dus niet via het Kadaster. De vraag is dus hoe de grondroerder aan het Kadaster meldt dat er een weesleiding is aangetroffen (via e-mail, telefoon, post?) en hoe de grondroerder richting het Kadaster aangeeft op welke locatie er een weesleiding is aangetroffen. Stuur de grondroerder één van de ontvangen tekeningen door aan het Kadaster met daarop gemarkeerd waar de kabel of leiding ligt? Het Kadaster zou de ontvangen tekening van de grondroerder kunnen doorsturen – bijvoorbeeld via e-mail – aan de netbeheerders, die bij de melding betrokken zijn geweest. Indien de desbetreffende kabel of leiding de zijne is, dan meldt de netbeheerder zich bij het Kadaster. Dat doet hij schriftelijk (bijvoorbeeld via e-mail).

De hierboven omschreven procedure om de beheerder van een aangetroffen weesleiding op te sporen tijdens de overgangssituatie leidt tot de nodige administratieve handelingen.

Overwogen wordt om de bepalingen ten aanzien van de weesleidingen niet van toepassing te laten zijn voor de overgangssituatie.

Artikel 19, vierde lid, onderdeel b

Strekking:

Deze bepaling stelt dat regels gesteld kunnen worden over de uniforme topografische basiskaart en heeft betrekking op artikel 1, onderdeel j.

Aangezien de uniforme topografische basiskaart betrekking heeft op het elektronische informatiesysteem, is deze bepaling niet uitgewerkt.

Artikel 19, vierde lid, onderdeel c

Strekking:

Deze bepaling stelt dat er regels gesteld kunnen worden over het bewaren en verstrekken van de informatie en heeft betrekking op artikel 18.

In artikel 18 is bepaald dat het Kadaster informatie bewaart over het verzoek, bedoeld in artikel 7, de melding, bedoeld in de artikelen 6, tweede lid, 8, 14, eerste lid, 15, eerste en tweede lid, en 16, eerste, derde en vierde lid, en het bericht, bedoeld in de artikelen 9, 16, tweede lid en artikel 17.

Deze bepaling heeft zowel betrekking op het elektronische informatiesysteem als op de overgangssituatie, met uitzondering van de verwijzing naar artikel 15. Artikel 15 geldt alleen voor het elektronische informatiesysteem. (Artikel 45 heeft betrekking op het melden van de

afwijkende ligging in de overgangssituatie.) Onder artikel 19, vierde lid, onderdeel a, is aangegeven dat overwogen wordt de bepalingen ten aanzien van de weesleidingen niet van toepassing te laten zijn voor de overgangssituatie. In dat geval zijn de hierboven genoemde verwijzingen naar artikel 16 eveneens niet van toepassing voor de overgangssituatie. Het uitgangspunt met betrekking tot het bewaren van informatie is dat alle informatie die wordt uitgewisseld - met uitzondering van liggingsgegevens - zal worden bewaard.

Artikel 19, vierde lid, onderdeel d

Strekking:

Deze bepaling stelt dat er regels gesteld kunnen worden over de toegang tot en aansluiting op het informatiesysteem.

Het gaat hierbij met name om regels ten behoeve van het elektronische informatiesysteem. De regels hiervoor zullen op een later tijdstip worden ingevuld.

In hoeverre is het nodig dat er voor de overgangssituatie regels worden opgesteld voor de toegang tot en de aansluiting op het informatiesysteem?

Artikel 20, eerste lid

Strekking:

Deze bepaling stelt dat er regels gesteld worden over artikel 11, waarin staat dat het Kadaster de gebiedsinformatie verstrekt aan de grondroerder.

Aangezien alleen bij het elektronische systeem het Kadaster de gebiedsinformatie aan de grondroerder stuurt, heeft deze bepaling alleen betrekking op die situatie en zal dus op een later moment worden ingevuld.

Artikel 42, derde lid

Strekking:

Deze bepaling stelt dat er regels worden gesteld over artikel 42, eerste lid, waarin staat dat drie maanden na inwerkingtreding van artikel 6 een beheerder bij het Kadaster meldt in welke gebiedseenheden hij een net beheert.

Deze bepaling heeft betrekking op de gebiedseenheden en zal in overleg met het Kadaster worden bekeken. Bij nota van wijziging is in artikel 43, derde lid, de verwijzing naar artikel 42, tweede lid komen te vervallen.

Artikel 43, derde lid

Strekking:

Deze bepaling stelt dat regels kunnen worden gesteld over het aanleveren van de informatie door beheerders zolang het elektronische informatiesysteem nog niet in werking is getreden. De regels kunnen betrekking hebben op welke informatie de netbeheerders moeten

verstrekken, aan wie en de wijze waarop de informatie wordt verstrekt en de termijnen waarbinnen deze informatie wordt verstrekt.

Inhoud:

De beheerder dient de volgende gegevens te verstrekken.

- Gegevens over de beheerder zelf: naam bedrijf, adres, vestigingsplaats, telefoonnummer (of servicenummer voor het verkrijgen van evt. aanvullende informatie) en naam contactpersoon.
- Telefoonnummer bij calamiteiten/schade.
- Een nauwkeurige aanduiding van de locatie van de kabel of leiding.
- Een beheerder, die de gegevens verstrekt over een net dat valt onder de definitie van artikel 1, onderdeel k (net met een gevaarlijke inhoud) of een net beheert, als bedoeld in artikel 13, tweede lid, geeft bij het verstrekken van de informatie aan welke voorzorgsmaatregelen hij wil treffen.
- Aanduiding soort kabel of leiding.
- Verdeelkasten.

Voor de verschillende netten dienen in ieder geval de volgende gegevens worden verstrekt.

- Voor telecom: aantal kabels en of mantelbuizen.
- Voor aardgas: diameter, materiaalsoort en gasdruk.
- Voor water en riolering: materiaalsoort.
- Voor buisleidingen: diameter, materiaalsoort en de te transporteren stof.
- Voor elektriciteit: type kabel, spanningsniveau.

Toelichting op de inhoud:

Het uitgangspunt is dat grondroerders niet meer gegevens krijgen dan nodig is om de ligging en het soort leiding ten behoeve van het uitvoeren van graafwerkzaamheden te kunnen herkennen. De vermelding van het materiaalsoort van de kabel of leiding kan leiden tot een snellere herkenbaarheid van de desbetreffende kabel of leiding en is bijvoorbeeld relevant voor de grondroerder om te bepalen welke detectiemethoden hij eventueel wil/moet gaan hanteren.

Indien de grondroerder meer informatie wil van de netbeheerder, kan hij met deze contact opnemen.

De ligging van de kabel of leiding wordt als nauwkeurig op de tekening gekwalificeerd indien de kabel of leiding daadwerkelijk binnen een bandbreedte van één meter ligt.

De informatie wordt verstrekt aan degene die een verzoek of melding heeft gedaan ingevolge artikel 7 respectievelijk artikel 8. Conform artikel 9 bericht het Kadaster onverwijld aan de netbeheerders, die een net beheren in de gebiedseenheden, waarop de melding of het verzoek betrekking heeft. Deze netbeheerders versturen binnen drie werkdagen de hierboven weergegeven gegevens aan degene die het verzoek of de melding heeft gedaan.

Artikel 44, tweede lid

Strekking:

Deze bepaling stelt dat regels gesteld kunnen worden over de informatie die het Kadaster verstrekt aan degene die een verzoek of een melding heeft gedaan.

Het wordt niet noodzakelijk geacht invulling te geven aan deze bepaling. Deze bepaling heeft betrekking op de overgangssituatie, waarbij de netbeheerder rechtstreeks de informatie verstrekt aan degene die een verzoek of een melding heeft gedaan. Het Kadaster vervult hier geen rol in de informatievoorziening, anders dan datgene wat in artikel 44, eerste lid, is bepaald.

Artikel 45, tweede lid

Strekking:

Deze bepaling stelt dat er regels gesteld worden over de wijze waarop de grondroerder een melding rechtstreeks doet aan de netbeheerder van een afwijkende ligging.

Inhoud:

Indien de grondroerder een afwijkende ligging van een kabel of leiding signaleert, die groter is dan 1 meter, dan geeft hij dit aan op de tekening die hij van de beheerder van de desbetreffende kabel of leiding heeft gekregen. De grondroerder geeft op de tekening aan waar hij de afwijking heeft geconstateerd en stuurt deze tekening – bijvoorbeeld via de post of ingescand via de e-mail – terug aan de netbeheerder.